

Số: 09 /TTr-HĐND

Hà Nội, ngày 03 tháng 7 năm 2019

TỜ TRÌNH

**Về việc thông qua Nghị quyết về kết quả giám sát thực hiện
“Năm kỷ cương hành chính 2017”, gắn với việc thực hiện Nghị quyết
39-NQ/TW, ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu
lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và các chỉ đạo của Chính phủ,
Thành phố về công tác cải cách hành chính.**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện Nghị quyết số 06/NQ-HĐND ngày 05/7/2019 của HĐND Thành phố về Chương trình giám sát năm 2019, Thường trực HĐND Thành phố đã thành lập Đoàn giám sát về kết quả thực hiện “Năm kỷ cương hành chính 2017”, gắn với việc thực hiện Nghị quyết 39-NQ/TW, ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và các chỉ đạo của Chính phủ, Thành phố về công tác cải cách hành chính. Kết quả giám sát được thể hiện tại Báo cáo số 24/BC-HĐND ngày 28/6/2019, báo cáo đã phản ánh những kết quả đạt được, tồn tại, hạn chế, nguyên nhân chủ quan, khách quan, trách nhiệm của các tổ chức, cơ quan đơn vị trong công tác thực hiện “Năm kỷ cương hành chính 2017”, gắn với việc thực hiện Nghị quyết 39-NQ/TW, ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và các chỉ đạo của Chính phủ, Thành phố về công tác cải cách hành chính trên địa bàn Thành phố thời gian qua, đồng thời đề xuất kiến nghị với các cơ quan Trung ương, Thành phố, quận, huyện, thị xã về những nội dung liên quan.

Trên cơ sở giám sát của HĐND Thành phố, căn cứ quy định tại Khoản 4, Điều 16 và Điều 62 của Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân; ý kiến thảo luận của Đại biểu HĐND Thành phố và sự tiếp thu, báo cáo giải trình bổ sung của UBND Thành phố, Thường trực HĐND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết giám sát chuyên đề về kết quả giám sát trên và giao cho UBND Thành phố xây dựng và ban hành các kế hoạch, văn bản triển khai thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm nhằm triển khai có hiệu quả các chỉ đạo của Chính phủ và Thành phố trong thời gian tiếp theo; tích cực chỉ đạo các sở, ban, ngành Thành phố, chính quyền quận, huyện, thị xã và xã, phường, thị trấn thực hiện tích cực, đồng bộ một số giải pháp như: Tăng cường rà soát, kiểm tra, giám sát, việc thực hiện công tác sắp xếp, kiện toàn tổ chức, bộ máy, quản lý, sử dụng biên chế và thực hiện chính sách tinh giản biên chế trên toàn Thành phố; rà soát, đôn đốc việc thực hiện công tác siết chặt kỷ luật, kỷ cương hành chính và công tác cải cách hành chính tới từng sở, ngành và địa phương; chỉ đạo xây dựng hệ thống thông tin liên thông giữa các sở, ngành, quận,

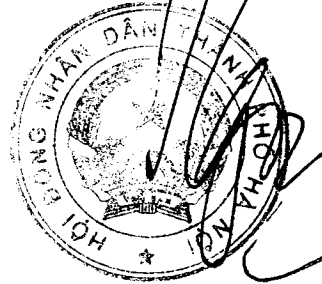
huyện để việc hoạt động và quản lý được đồng bộ trên toàn Thành phố gắn với việc thực hiện nghiêm Nghị quyết 39-NQ/TW, ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và các chỉ đạo của Chính phủ, Thành phố về công tác cải cách hành chính.

Thường trực HĐND Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, thông qua./

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Thường trực Thành ủy;
- Đ/c Chủ tịch HĐND TP;
- Thường trực UBND TP;
- UBND Thành phố;
- Ban Thường trực UB MTTQ VN TP;
- Các vị đại biểu HĐND TP;
- Văn phòng HĐND TP;
- Lưu: VT, TH_{Nhung}

**TM. THƯỜNG TRƯC HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Nguyễn Thị Bích Ngọc

Số: /2019/NQ-HĐND

Hà Nội, ngày tháng 7 năm 2019

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

Về kết quả thực hiện “Năm kỷ cương hành chính 2017”, gắn với việc thực hiện Nghị quyết 39-NQ/TW, ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và các chỉ đạo của Chính phủ, Thành phố về công tác cải cách hành chính

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HÀ NỘI
KHÓA XV, KỲ HỌP THỨ 9**

(Từ ngày 08/7/2019 đến ngày 10/7/2019)

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20/11/2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

Xét Tờ trình số /TTr-HĐND ngày / /2019 của Thường trực HĐND Thành phố về việc thông qua Nghị quyết về giám sát và Báo cáo số 24/BC-HĐND ngày 28/6/2019 của HĐND Thành phố về kết quả thực hiện “Năm kỷ cương hành chính 2017”, gắn với việc thực hiện Nghị quyết 39-NQ/TW, ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và các chỉ đạo của Chính phủ, Thành phố về công tác cải cách hành chính; Ý kiến thảo luận và kết quả biểu quyết của đại biểu HĐND Thành phố,

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Thông nhất nội dung báo cáo kết quả giám sát của HĐND Thành phố về kết quả thực hiện “Năm kỷ cương hành chính 2017”, gắn với việc thực hiện Nghị quyết 39-NQ/TW, ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và các chỉ đạo của Chính phủ, Thành phố về công tác cải cách hành chính.

Điều 2. Hội đồng nhân dân Thành phố yêu cầu Ủy ban nhân dân Thành phố tập trung thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu sau đây:

1. Chấp hành thực hiện đầy đủ, nghiêm túc các kết luận, kiến nghị của Đoàn giám sát HĐND Thành phố tại báo cáo số 24/BC-HĐND ngày 28/6/2019.

2. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, quán triệt và tổ chức thực hiện tốt Nghị quyết số 39-NQ/TW của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và các Nghị quyết của Hội nghị lần thứ 6, 7 khóa XII của Ban Chấp hành Trung ương Đảng. Đổi mới hình thức, nâng cao chất

lượng hiệu quả của công tác tuyên truyền, trong đó cần tiếp tục tuyên truyền các kết quả đạt được của Thành phố trong việc thực hiện sắp xếp, kiện toàn, tinh gọn về tổ chức bộ máy, kết quả công tác cải cách hành chính để tạo được sự đồng tình, ủng hộ của cán bộ, đảng viên, cử tri, nhân dân Thủ đô.

3. Tiếp tục thực hiện công tác sắp xếp, kiện toàn tổ chức, bộ máy, quản lý, sử dụng biên chế và thực hiện chính sách tinh giản biên chế trên toàn Thành phố. Trong đó, tập trung vào những nội dung trọng tâm, cụ thể sau :

3.1. Tiếp tục hoàn thiện tổ chức, bộ máy của các cơ quan hành chính, các đơn vị sự nghiệp trên địa bàn Thành phố. Trong đó, tập trung vào việc nghiên cứu hoàn thiện, xây dựng tổ chức, bộ máy cơ quan hành chính các cấp và tham mưu để Thành ủy chỉ đạo thực hiện Đề án thí điểm quản lý mô hình chính quyền đô thị theo Kết luận số 22-KL/TW ngày 7/11/2017 và Kết luận số 46-KL/TW ngày 19/4/2019 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về Đề án thí điểm quản lý mô hình chính quyền đô thị tại Thành phố Hà Nội; xây dựng kế hoạch, chỉ đạo thực hiện triển khai các mô hình thí điểm thực hiện theo các Kế hoạch, Đề án của Thành ủy. Thường xuyên rà soát đề án vị trí việc làm của các cơ quan, đơn vị để điều chỉnh phù hợp với các quy định pháp luật mới cũng như phù hợp với tình hình thực tiễn của các địa phương, đơn vị.

3.2. Đẩy mạnh việc thực hiện chuyển đổi các đơn vị sự nghiệp sang cơ chế tự chủ theo Nghị định số 16/2015/NĐ-CP của Chính phủ và sang mô hình công ty cổ phần theo Quyết định số 22/2015/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ, phấn đấu hoàn thành đạt và vượt chỉ tiêu theo Nghị quyết số 19-NQ/TW của Trung ương. Giải quyết kịp thời các hạn chế, khó khăn và vướng mắc của các đơn vị sự nghiệp trong quá trình thực hiện cơ chế tự chủ và chuyển đổi sang mô hình doanh nghiệp, xây dựng cơ chế, định mức khoán chi thường xuyên phù hợp với điều kiện, tình hình của Thành phố theo tinh thần Nghị quyết số 27-NQ/TW Hội nghị Trung ương 7 khóa XII; đổi mới phương thức, nâng cao hoạt động quản lý của các đơn vị sự nghiệp công lập trong hoạt động cung ứng dịch vụ công; chỉ đạo các sở chuyên môn của Thành phố chủ động rà soát quy hoạch mạng lưới đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc theo lĩnh vực; tham mưu để UBND Thành phố tổ chức thực hiện quy hoạch sau khi có quyết định của Thủ tướng Chính phủ và hướng dẫn các Bộ chuyên ngành.

3.3. Tổ chức thực hiện tốt công tác quản lý, sử dụng biên chế. Chỉ đạo rà soát, xây dựng, ban hành quy định về điều chỉnh phân cấp về tổ chức, bộ máy, quản lý, sử dụng biên chế hành chính, sự nghiệp của Thành phố để phù hợp với tình hình thực tiễn và báo cáo Chính phủ, Bộ Nội vụ những cơ chế, chính sách tạo điều kiện để Thành phố được chủ động, linh hoạt và thực hiện có hiệu quả công tác trên; đồng thời, tiếp tục quán triệt, chỉ đạo các sở, ngành Thành phố, UBND các quận, huyện, thị xã nghiêm túc tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả Nghị quyết của HĐND Thành phố trong việc sử dụng biên chế được giao. Việc giao chỉ tiêu biên chế cho các sở, ngành, quận, huyện, thị xã đảm bảo nguyên tắc theo khối lượng công việc, mức độ đô thị hóa từng địa phương cho phù hợp. Tổ chức bố trí cán bộ, công chức, viên chức, người lao động đúng khung năng lực theo đề án vị trí việc làm đã được phê duyệt; khắc phục ngay những hạn chế nêu trong kết quả giám sát, đồng thời kiến nghị với Chính phủ và các Bộ ngành liên quan để giải quyết dứt điểm những tồn tại liên quan đến biên chế viên chức tại Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, lực lượng thanh tra xây dựng tại Sở Xây dựng,

lực lượng lao động hợp đồng định mức tại Sở Giao thông và Vận tải, các tôn tại liên quan đến lực lượng giáo viên hợp đồng.

3.4. Chỉ đạo rà soát, xây dựng kế hoạch tinh giản biên chế của từng địa phương, đơn vị để đảm bảo hoàn thành chỉ tiêu theo Nghị định số 39-NQ/TW của Bộ Chính trị và các Nghị định của Chính phủ. Bên cạnh đó, tiếp tục nghiên cứu, tham mưu để HĐND Thành phố có các cơ chế đặc thù khuyến khích việc tinh giản biên chế. Tiếp tục xác định việc tinh giản biên chế phải do sắp xếp, kiện toàn lại tổ chức, bộ máy và gắn với công tác đánh giá cán bộ, công chức, viên chức.

3.5. Tập trung tham mưu để Thành ủy, HĐND Thành phố tổ chức triển khai thực hiện có hiệu quả Nghị quyết số 18-NQ/TW, Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã; Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 – 2021; thực hiện việc sắp xếp lại thôn, tổ dân phố và các cơ chế chính sách cho các đối tượng cán bộ không chuyên trách tại thôn, tổ dân phố theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố.

4. Tăng cường công tác siết chặt kỷ luật, kỷ cương hành chính và công tác cải cách hành chính:

4.1. Xác định công tác cải cách hành chính là nhiệm vụ trọng tâm, xuyên suốt của Thành phố. Rà soát, tập trung chỉ đạo các đơn vị thực hiện hoàn thành các mục tiêu, chỉ tiêu theo Chương trình số 08-CTr/TU của Thành ủy về đẩy mạnh cải cách hành chính, tạo bước chuyển mạnh về kỷ luật, kỷ cương, ý thức trách nhiệm, chất lượng phục vụ nhân dân của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức giai đoạn 2016 – 2020.

4.2. Tiếp tục xây dựng các kế hoạch để tăng thứ tự xếp hạng đối với các chỉ số cải cách hành chính, chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh, chỉ số quản trị hành chính công của Thành phố. Trong đó, tập trung làm rõ nguyên nhân các chỉ số thành phần đạt thấp, đề ra các giải pháp, kế hoạch cụ thể để khắc phục. Tăng cường đổi mới, hoàn thiện hơn bộ tiêu chí đánh giá cải cách hành chính đối với các sở, ngành, quận, huyện, thị xã, đồng thời công bố, công khai kết quả đánh giá công tác cải cách hành chính làm cơ sở đánh giá hiệu quả, chất lượng hoạt động của các địa phương, đơn vị.

4.3. Chỉ đạo các sở, ngành chuyên môn tiếp tục rà soát, tham mưu để Thành phố hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật nhằm tạo tính thống nhất trong công tác quản lý, điều hành của Thành phố.

4.4. Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác quản lý, điều hành của các cơ quan nhà nước và phục vụ cho công tác cải cách hành chính trên địa bàn Thành phố theo chỉ đạo của Thành ủy cũng như thực hiện có hiệu quả Nghị quyết số 11/2017/NQ-HĐND của HĐND Thành phố về việc điều chỉnh nội dung Nghị quyết số 05/2015/NQ-HĐND về Chương trình mục tiêu ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động của cơ quan nhà nước thành phố Hà Nội giai đoạn 2016 – 2020. Tập trung hoàn thành Trung tâm điều hành thông minh của Thành

phố để từng bước hình thành Thành phố thông minh, Chính quyền điện tử Thành phố.

4.5. Tiếp tục đổi mới công tác đào tạo, bồi dưỡng; nâng cao chất lượng đánh giá công chức, viên chức; tăng cường công tác cải cách hành chính và ứng dụng công nghệ thông tin trong cải cách hành chính. Tiếp tục xây dựng kế hoạch và tổ chức kiểm tra, thanh tra việc chấp hành công vụ, kỷ luật, kỷ cương hành chính và việc thực hiện Quy tắc ứng xử của cán bộ, công chức, viên chức người lao động thuộc các cơ quan Thành phố.

4.6. Nghiên cứu các cơ chế chính sách để tăng thu nhập cho người lao động, đồng thời nghiên cứu, tham mưu để Thành ủy, HĐND Thành phố có các cơ chế, chính sách đặc thù để thu hút người tài vào làm việc tại các cơ quan Thành phố. Đổi mới hình thức thi tuyển, tuyển dụng công chức, viên chức. Nghiên cứu việc thí điểm tổ chức thi tuyển đối với các chức danh Trưởng, Phó Phòng tại các cơ quan hành chính của Thành phố và cấp huyện.

4.7. Yêu cầu thực hiện nghiêm công tác thanh tra, kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật cũng như chế độ công vụ của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động của Thành phố. Chỉ đạo thực hiện nghiêm túc các kết luận, kiến nghị sau thanh tra, kiểm tra công vụ tại các đơn vị. Tăng cường vị trí, vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu tại các địa phương, đơn vị trong công tác cải cách hành chính, siết chặt kỷ luật, kỷ cương hành chính.

4.8. Chỉ đạo Sở Nội vụ, Sở Tư pháp và các ngành liên quan của Thành phố thường xuyên rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của Thành phố liên quan đến lĩnh vực tổ chức, bộ máy, biên chế để sửa đổi, bổ sung, thay thế kịp thời theo đúng các quy định của pháp luật.

4.9. Chỉ đạo sở, ngành, đơn vị trực thuộc và UBND các quận, huyện, thị xã rà soát lại toàn bộ kết quả thực hiện đối với các nội dung giám sát của HĐND Thành phố, trên cơ sở đó chủ động xây dựng các giải pháp cụ thể để khắc phục các tồn tại, hạn chế trong quá trình thực hiện. Tăng cường sự phối hợp giữa các sở, ngành, đơn vị và các quận, huyện, thị xã để tập trung thực hiện hoàn thành các chỉ tiêu theo Chương trình, Kế hoạch của Thành ủy cũng như các Chương trình, Kế hoạch, Đề án của UBND Thành phố.

Điều 3. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân Thành phố tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết và báo cáo kết quả thực hiện với HĐND Thành phố tại kỳ họp cuối năm hoặc khi có yêu cầu của HĐND Thành phố.

2. Giao Thường trực HĐND Thành phố, các Ban HĐND, các tổ đại biểu HĐND và đại biểu HĐND Thành phố giám sát thực hiện Nghị quyết này. Đồng thời, đề nghị Thường trực HĐND tiếp tục chỉ đạo, điều hòa hoạt động giám sát của Thường trực, các Ban, các tổ đại biểu HĐND Thành phố đối với các nội dung giám sát trên, trong đó chú trọng giám sát việc thực hiện các Nghị quyết của HĐND Thành phố và các cơ chế, chính sách của Thành phố trong các lĩnh vực tổ chức, bộ máy, quản lý, sử dụng biên chế và công tác cải cách hành chính của Thành phố.

3. Đề nghị Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội phối hợp với chính quyền Thành phố trong công tác tuyên truyền, quán triệt các Nghị quyết của Trung

ương, các văn bản pháp luật của Chính phủ, các chương trình, kế hoạch, đề án của Thành ủy, Nghị quyết của HĐND, các chương trình, kế hoạch của UBND Thành phố để thực hiện công tác kiến tạo, sắp xếp tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế và công tác cải cách hành chính của Thành phố. Tuyên truyền đến đoàn viên, hội viên và nhân dân Thủ đô về kết quả, sự nỗ lực, cố gắng của chính quyền Thành phố trong công tác cải cách hành chính; đồng thời tiếp tục thực hiện phản biện xã hội, tham gia xây dựng, các cơ chế, chính sách của Thành phố để tạo sự đồng thuận trong cử tri và nhân dân chung tay góp sức xây dựng Thành phố văn minh, hiện đại.

Nghị quyết này đã được HĐND thành phố Hà Nội khóa XV, kỳ họp thứ Chín thông qua ngày tháng 7 năm 2019 và có hiệu lực kể từ ngày...../.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Ban Công tác Đại biểu thuộc UBTV Quốc hội;
- Ban Dân nguyện của UBTVQH;
- Văn phòng Quốc hội, Văn phòng Chính phủ;
- Các Bộ: Nội vụ, Tư pháp;
- Thường trực Thành ủy;
- Đoàn Đại biểu QH TP Hà Nội;
- TT HĐND, UBND, UBMTTQ Thành phố;
- Đại biểu HĐND TP;
- Các Ban Đảng TU, VPTU;
- VP HĐND, UBND TP;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể Thành phố;
- TT HĐND, UBND các quận, huyện, thị xã;
- Công báo TP, Cổng GTĐT TP;
- Lưu : VT.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Thị Bích Ngọc